**Справка-обоснование**

**к проекту Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики»**

Настоящий законопроект подготовлен в целях упрощения налогового администрирования, облегчения оплаты налогов, снижения административных издержек и сокращения временных и финансовых расходов по администрированию налога на имущество по 4 группе. Законопроектом предлагается упразднить налог на имущество по 4 группе, оплачиваемый владельцами автотранспортных средств и трансформировать его в акцизный налог, взимаемый с поставщиков горюче-смазочных материалов.

С 2009 года в обществе идут дискуссии по отмене налога на имущество по 4 группе и включения этого налога в акцизный налог. Неоднократно, граждане жаловались на сложности при оплате данного налога. Более того, несмотря на то, что налог на имущество по 4 группе является местным налогом, Правительству также приходится затрачивать временные и финансовые ресурсы на его администрирование. Так, ежегодно для пополнения местных бюджетов, задействуются сотрудники Управления патрульной милиции для проведения рейдов.

По сведениям государственной налоговой службы, поступление налога на имущество 4 группы за 2013-2015 годы составило:

- за 2013 год – 615 160, 7 миллионов сомов;

- за 2014 год – 670 624, 2 миллионов сомов;

- за 2015 год – 689 245, 1 миллионов сомов.

В 2015 году уплатили налог на имущество 4 группы 638 189 владельцев автотранспортных средств.

По данным Государственной регистрационной службы количество транспортных средств на 1 января 2016 года 1 015 352 единиц, из них 43370 бюджетных и необлагаемых. В базе данных ГРС числятся транспортные средства с 1955 по 1990 года выпуска, т.е. не снятых с учета самоутилизированные, аварийные и разобранные на запчасти транспортные средства в количестве – 272 385 единиц.

В настоящее время, территориальным налоговым органам приходится обеспечивать прием и обработку более 600 тысяч информационных расчетов, заносить в автоматизированную систему налоговой службы данные по уплате налога автовладельца для выдачи специальных наклеек.

Согласно Постановления Правительства КР от 16 ноября 2015 года №771 «Об обеспечении полноты сбора на объекты имущества 4 группы», начиная с 2016 года органы налоговой службы после представления информационного расчета и оплаты налога по объектам имущества 4 группы, выдают автовладельцам на бесплатной основе специальные наклейки, подтверждающие факт уплаты налога. Данная наклейка должна быть установлена на лобовом стекле автомашины.

На изготовление специальных наклеек из бюджета в 2016 году выделено 2,6 миллиона сомов. Кроме этого, в процессе сбора транспортного налога, кроме налоговой службы задействованы органы ДПС, МВД, ГРС, органы местного самоуправления.

В соответствии с требованиями статьи 332 Налогового кодекса, уплата налога на имущество 4 группы должна производиться по месту регистрации объекта имущества, при этом не учитываются транзитные перемещения транспортных средств по территориям регионов, а также использование транспортных средств по доверенности. Это приводит к недопоступлению местных бюджетных средств, по территории которых фактически осуществляется передвижения автотранспорта.

В связи с изложенным, вносятся изменения в Налоговый кодекс, предусматривающие отмену налога на имущество 4 группы и включения его в ставку акцизного налога, тем самым изменив идеологию и концепцию налогообложения: не рассчитывать его с привязкой к объему двигателя и возрасту автомобиля, а исходить из принципа «кто больше ездит, тот больше платит».

Предложенные изменения позволили бы снизить трудовые, материальные и временные издержки, затрачиваемые налоговыми органами на администрирование данного вида налога. ля покрытия сумм потерь бюджета по налогу на имущество 4 группы предлагается включить налог в стоимость акцизного налога на ввозимый ГСМ. При этом для успешного и эффективного администрирования, указанный способ взимания налога необходимо применить непосредственно при пересечении границы.

В случае включения налога в стоимость ГСМ, реализуемого внутри республики через АЗС (по примеру налога с продаж), поступление налога напрямую будет зависеть от объемов выручки, отражаемых налогоплательщиками в отчетах ГСМ. Также не весь объем ввозимого ГСМ может реализоваться через АЗС, импортер может реализовать ввезенный ГСМ оптовым покупателям, которые приобретают для бытового потребления, не для реализации. Поэтому приоритетным вариантом будет включение налога в стоимость акцизного налога на ввезенный ГСМ.

Налоговой службой был произведен расчёт поступлений в случае принятия законопроекта:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГСМ** | **Ставка акциза (за тонну)** | | **Ввезено в 2015 году (в тоннах)** | **Сумма налога по действующей ставке** | **Сумма налога по предлагаемой ставке** | **Расчетная сумма увеличения** |
| **действующая** | **предлагаемая** |
| Бензин | 5000 | 6000 | 627 599, 8 | 3 137 999, 0 | 3 765 598, 8 | 627 599, 8 |
| Дизельное топливо | 400 | 600 | 482 536, 9 | 193 014, 7 | 289 522, 1 | 96 501, 4 |
| Сжиженный газ | 0 | 3000 | 27 159, 9 | - | 81 479, 7 | 81 479, 7 |
|  |  |  |  | 3 331 013, 7 | 4 136 600, 6 | 805 586, 8 |

Если предположить, что объем импорта ГСМ в 2016 году будет на том же уровне, что и в 2015 году, то фактические показатели в 2016 году по налогу на имущество 4 группы составили бы 805 586, 8 миллионов сомов без учета административных проволочек и без выделения средств из бюджета на изготовление специальных наклеек (прогноз на 2016 год доведен в сумме 708 860, 0 миллионов сомов. При таком налогообложении для владельцев транспортных средств рост стоимости бензина за 1 литр увеличится на 1 сом и дизтоплива на 0,2 сомов при предлагаемой ставке акциза. Теоретически, вследствие удорожания топлива, больше всего «пострадают» владельцы «прожорливых» автомобилей, а эта система применяется во всем мире.

Приведем пример насколько увеличится/уменьшится сумма налога для владельцев транспортных средств при предлагаемом варианте налогообложения:

Объем двигателя 3,0 куб.см, год выпуска – от 10 до 15 лет.

Сумма налога составляет 3,0\*0,60т. = 1800 сомов.

В месяц в среднем используется 80 литров бензина. В год 80 л.\*12 мес.=960 литр. 960\*36 сомов (стоимость бензина)= 34560 сомов. 960\*37 (при увеличении на 1 сом) = 35520 сомов. 35520-34560= 960 сомов, т.е. если сумма налога при действующем налогообложении составляет 1800 сомов, то при предлагаемом варианте сумма налога для автовладельцев составит 960 сомов.

В случае принятия предлагаемого варианта налогообложения потери по местному бюджету восполнятся за счет поступлений в республиканский бюджет, что потребует внесения изменений в законодательство, регулирующее межбюджетные отношения. Также, каждое транспортное средство, имеющее двигатель внутреннего сгорания будет привлечено к налогообложению независимо от наличия льгот и освобождений при действующем законодательстве.

По состоянию на 01.01.2016 год количество налогоплательщиков, имеющих льготы в соответствие со статьей 330 Налогового кодекса – 10 872 единиц:

1) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 330 Налогового кодекса, не подлежат налогообложению имущества дипломатических представительств, консульских учреждений зарубежных стран и представительств международных организаций в соответствии с международными договорами, вступившими в силу и участницей которых является Кыргызская Республика.

2) В соответствие с пунктом 1 части 2 статьи 330 Налогового кодекса от уплаты налога на имущество 4 группы освобождаются в размере 50 % от сумма налога: лица, удостоенные высшей степени отличия Кыргызской Республики «Кыргыз Баатыры», Герои Советского Союза и Социалистического Труда, матери-героини, лица, награжденные орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, участники и инвалиды ВОВ, военнослужащие, принимавшие участие по межгосударственным соглашениям в войне Афганистане и в других странах, либо инвалиды из числа военнослужащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР, Кыргызской Республики или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, другие инвалиды, приравненные по пенсионному обеспечению к указанным категориям военнослужащих, вдовы инвалидов ВОВ, а также инвалиды 1 и 2 групп – по одному объекту имущества 4 группы. Данной категории льготников имеет смысл выдавать талоны на бесплатный ГСМ в качестве социальной поддержки.

Количество транспортных средств необлагаемых налогом на имущество 4 группы в соответствии с частью 4 статьи 323 Налогового кодекса составляет 41370 единиц: Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные учреждения, муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета и/или имеющие специальные средства, Национальный банк Кыргызской Республики, государственный орган по защите депозитов, Фонд защиты депозитов, Социальный фонд Кыргызской Республики, осуществляющие оперативное управление закрепленным за ними имуществом или имеющие в собственности имущество. Данной категории освобожденных из бюджета выделяются средства на ГСМ по статье “прочие расходы”, которые в итоге опять же поступят в доход бюджета в виде налога.

Следует отметить, что законопроект сокращает бюрократические процедуры и время граждан, затрачиваемое на оплату налогов. Законопроект не содержит норм, которые могут привести к противоречиям и пробелам. С экологической точки зрения, законопроект направлен на охрану окружающей среды, так как налоги будут оплачивать те автовладельцы, чьи транспортные средства будут потреблять горюче-смазочные материалы.

Законопроект не повлечёт отрицательных гендерных, правозащитных, правовых, экономических, социальных, экологических, коррупционных последствий и не противоречит действующему законодательству.

В целях общественного обсуждения законопроект размещён на сайте [www.kenesh.kg](http://www.kenesh.kg) и www.bekeshev.kg

**Депутат Дастан Бекешев**